

ЗАКОН ЕСТЬ ЗАКОН, ДАЖЕ ЕСЛИ ОН СУРОВ

Общественная организация „ Renașterea Rurală” , Виорика Урсу

Отсутствие прозрачности в процессе принятия законов и других нормативных актов, а также отсутствие возможности влияния общественности на данные процессы, зачастую приводит к отстранению граждан от основных политических действий. Представители государства (другими словами народные избранники) зачастую рассматривают свою роль в качестве гаранта по принятию решений, вне зависимости от реакции общества на данную позицию.

Однако данная ситуация вступает в противоречие с обществом и его законодательной основой. Так согласно ст. 8 гл. II (Закон РМ №239 13.11.2008 о прозрачности принятия решений) относительно прозрачности в процессе разработки решений, основными этапами обеспечения прозрачности процесса разработки решений являются:

- a) информирование общественности об инициировании разработки решения;
- b) предоставление проекта решения и сопутствующих материалов в распоряжение заинтересованных сторон;
- c) проведение консультаций с гражданами созданными в соответствии с законом объединениями, иными заинтересованными сторонами;
- d) рассмотрение рекомендаций граждан, созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон в процессе разработки проектов решений;
- e) информирование общественности о принятых решениях.

Исходя из данных критериев и руководствуясь принципами Орхусской конвенции, НГО «Renaşterea Rurală» в партнерстве с ассоциацией «Vitality» из г. Тирасполь внедрили программу «**ПРОИНФОРМИРОВАН ЗНАЧИТ ЗАЩИЩЕН**» в рамках проекта *Инициирование устойчивого партнерства между НПО по обоим берегам Днестра в целях выполнения положений Орхусской Конвенции*,

В рамках данного проекта, реализованного при финансировании ЕС и внедренного НГО «ЭкоКонтакт» и ПРООН-Молдова, организации-партнеры провели анкетирование среди 150 респондентов. Среди вопросов, включенных в анкету, были следующие: «*Что вы знаете относительно права граждан по участию в процессе принятия решений относительно окружающей среды?*», «*Что вы знаете относительно целей Орхусской конвенции?*» и т. д. Анализ анкет продемонстрировал, что около 97% опрошенных из села Тохатин не знают ничего относительно Орхусской конвенции и ее задачах. Вдобавок к тому, они не знают ни о существовании Закона РМ относительно доступа к информации (№982 от 11.05.2000). Схожая ситуация и на левом берегу Днестра – лишь малая часть респондентов запрашивает экологическую информацию, это происходит из-за незнания куда необходимо за ней обращаться или в какие компетентные органы.

Данные проведенного опроса - далеко не положительные, и они дали старт инициативе по организации встречи с местным населением из села Тохатин. Основной задачей данной встречи было информирование населения при применении положений Орхусской конвенции относительно матрицы Местного Плана Действий в области воды и канализации для села Тохатин. Данный план является составной частью проекта фонда Milieukontakt International «Консолидированное гражданское общество за окружающую среду», внедряемого в селе Тохатин неправительственными организациями «Renaşterea Rurală» и «WiSDOM». Организаторы встречи предоставили слово каждому из присутствующих относительно действий и мер, предложенных в рамках плана на период

его выполнения (8 лет), который затем должен быть одобрен и принят сельским советом села Тохатин. В рамках встречи эксперты детально проинформировали население относительно их права на участие в процессе принятия решений, о необходимости их активного и непосредственного участия в процессе обсуждения решений, связанных с окружающей средой и, не в последнюю очередь, относительно доступа к правосудию. В результате встречи выяснилось, что лишь немногие знают о правах, однако у большинства жителей есть ряд открытых вопросов, на которых десятки лет они так и не получили ответы; вопросы не были заданы только исходя из убеждения *по какому праву?*

На встречу с населением села Тохатин НГО «Renașterea Rurală» для обмена опытом пригласила и представителей тираспольской организации «Vitality». Предварительно была издана брошюра на двух языках «Проинформирован – значит защищен», которая была распространена среди представителей общественности, бизнеса, приглашенных лиц и т. п. Специально для распространения в приднестровском регионе была издана брошюра на русском языке, которая включая информацию относительно Орхусской конвенции.

Данные опроса также показали низкий уровень знаний респондентов относительно права на получение информации, права обращения в судебные инстанции, права участия общественности в процессе принятия решений. Исходя из этого, в рамках проекта были организованы и проведены две тематические встречи на тему *«Орхусская конвенция и возможности участия общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды»*. Данные встречи были проведены экспертами в области Конвенции в населенных пунктах по обоим берегам, и положительный результат данных встреч не заставил себя ждать. Так, например, в рамках тренинга, проведенного в местной гимназии, на вопрос в анкете относительно знаний учащихся об Орхусской конвенции большинство из них ответило положительно.



Фото. Рабочая встреча 05.09.2011, ведущий Илья Тромбицкий, эксперт по Орхусской конвенции



Фото. 07.09.2011 тренинг в гимназии села Тохатин

В процессе внедрения проекта основным партнером явилась ассоциация хранителей реки «Эко-Тирас», которая предоставила всем желающим брошюру под редакцией Г-на Тромбицки «Гид участия общественности в процессе принятия решений», опубликованную при финансовой поддержке Фонда «Роза Люксембург», Берлин, Германия.

Инициативы по внедрению принципов Орхусской конвенции, начатые организацией «Renașterea Rurală», были продолжены в рамках ряда других проектов. Например, проект под эгидой Посланники Воды «Информированное общество - более чистая окружающей среда», внедряемый при поддержке WECF и фонда Danielle Mitterrand - France Libertes, включает такие мероприятия, как разработка периодического информационного вестника относительно местных инициатив и успехов, достигнутых на уровне общины и близлежащих населенных пунктов; разработка карты колодцев села Тохатин с указанием показателей нитратов в воде; публикация результатов анкетирования населения и обзор деятельности молодежных инициативных групп и т. д.



Фото. На информационных досках вы всегда сможете найти информационный вестник ассоциации «Renașterea Rurală»

Другой проект, внедренный по инициативе членов ассоциации, является «Прозрачность процесса принятия решений в сельской местности», основной целью которого является обеспечения прозрачности принятия решений в селе Тохатин посредством записи заседаний местного совета села и последующего их размещения на веб-странице организации www.renasterearurala.vox.md. Организация преследует цель создания Медиа-Центра, где можно будет найти ответ на большинство вопросов для всех категорий населения: детей, молодежи, стариков, женщин и мужчин, местных граждан и иностранцев.

Ассоциация «*Renașterea Rurală*» является организацией открытой к диалогу, полной энтузиазма и энергии, оптимизма и с верой, что при старании можно достигнуть желаемых результатов.

Общественная организация „Renașterea Rurală”

ул. М. Еминеску 5, комуна Тохатин

Молдова

E-mail: aorr.ong@gmail.com

Силвиан Рачилэ